

# 人大代表们就政府工作、经济社会发展等各方面提出意见建议： 麻将扑克打多大算赌博？建议量化

□本版统筹 信息时报记者 何小敏  
本版撰文 信息时报记者 何小敏 陈子垚 张秀丽 奚慧颖  
本版摄影 信息时报记者 陆明杰

昨日，省十三届人大二次会议议程进入第二天。人大代表们陆续通过分组审议发言或提交建议议案等形式，就政府工作、经济社会发展等各方面提出意见建议。在社会管理方面，省人大代表黄建水建议，广东可借鉴外省经验，出台规范，进一步明确赌博与正常娱乐的界限。针对“低头族”现象，省人大代表马茵建议，可利用轨道交通网络试行“图书漂流”。

## 青少年培训

### 打造社区青少年社会教育综合服务阵地

省人大代表、团省委书记池志雄提出，广东青少年培训机构中，大量开展音乐、体育、美术、舞蹈等素质类教育的机构存在教学场所不规范、教师队伍不规范、活动开展不规范以及教学内容无法监管的问题。

池志雄建议，可以就近打造贴近社区的青少年社会教育综合服务阵地。利用政府现有的闲置场所，引进第三方开展教学培训活动；要求开发商报建时预留社区文化场所，作为配套引进专业机构开展培训活动，并结合各类公益活动的开展，为满足青少年全面成长的需求提供可靠的阵地。

同时，委托行业协会，打造课程、教

师等方面的认证体系。“委托资质良好的行业协会牵头，由行业专家对场地、教学内容等进行综合评估监督，对将进行的活动进行统筹指导。”池志雄说，政府相关部门要加强指导，出台一定的政策加以扶持。

池志雄还关注农村人才匮乏问题。他建议，地方政府应加大对基层就业资源的投入，直接或间接地参与基层就业环境建设，“比如引导鼓励高校毕业生到粤东西北地区就业，基层干部招录适当放宽学历、专业等条件。”

另外，可以根据各地实际情况，给予大学生在基层创新创业的优惠政策支持。



省人大代表池志雄

## 禁赌执法

### 明确界定大众娱乐活动与违法赌博行为

过年过节，亲朋好友打麻将、斗地主等娱乐活动屡见不鲜，也曾出现一些引发争议的案件。省人大代表、广东百科律师事务所律师黄建水关注到这一问题。

“麻将竞技的客观存在是当今中国任何人都无法回避的现实，而带小彩打麻将符合其竞技性的必然要求的。”黄建水说，目前，带彩打麻将以及玩扑克等竞技娱乐活动是否属于赌博违法活动没有量化标准，让基层执法人员执法底气不足，广大人民群众也有无所适从之感，甚至因此身陷囹圄、丢掉工作。

黄建水表示，目前我国《治安管理处罚法》、公安部相关文件都明确了对一般赌博行为的处罚措施，但对于“参与赌博赌资较大”等因素的具体衡量标准尚不明确。标准不明确也造成了执法的差异。黄建水举了个例子：2016年佛山陈某朋案，四人打麻将时被民警“抓获”并被搜缴赌资580元。陈某朋因此被顺德公安局处以行政拘留三日、没收赌资180元的行政处罚。之后陈某朋提起诉讼，撤销了原行政处罚。但也有地方法院认定这属于公安部门自由裁量的范畴，公安依据当地执法标准作出的处罚合法有据。

据黄建水介绍，区分正常合法娱乐活动与违法赌博行为，国内很多兄弟省市已制定了明确的量化标准。如《吉林省公安厅关于办理赌博违法案件裁量标准的指导意见》规定，个人平均赌资数额在500元以上或者现场收缴赌资总数额在2000元以上，属于违法赌博行为；《上海市公安局关于对部分违反治安管理行为实施处罚的裁量基准》规定，个人赌资在200元以上或现场查获的人均赌资在400元以上，属于违法赌博行为。

黄建水建议，广东省人大常委会可重新制定有关禁止赌博的地方性法规，清晰界定大众娱乐活动与违法赌博行为。或者由广东省政府、广东省公安厅尽快依法在广东省内出台相关规范性文件，以明确赌博违法行为的具体裁量标准和适用条件等。他建议，可按照广东省最低工资标准所划分的四类地区（一类广州、深圳；二类珠海、佛山、东莞、中山；三类汕头、惠州、江门、肇庆；四类韶关等）分别确定不同的入罪标准，并按照有关规定将相关规范性文件向社会公开。



省人大代表黄建水



省人大代表马茵



省人大代表谢莹

## 全民阅读

### 设立图书漂流站点，让低头族爱上看书

省人大代表、广州越秀区图书馆馆员马茵十分关注“全民阅读”的话题。“搭乘地铁、高铁，人们都可以看到，大部分乘客低头刷屏，玩手机游戏、聊天、看连续剧等。”马茵说，这也反映出国民选择快餐式文化的倾向，是目前阅读量低下的原因之一。

马茵认为，广州周边的地铁网络逐步完善，未来线网将会遍及省内多地，珠三角城际快速轨道交通也逐步完善。可以以交通体系媒介环境为场所，以搭乘人群为主要访问对象，设立图书漂流站点，利用候车或地下轨道空间，使图书的阅读行为能在乘客候车及乘车途中得到实现和传播。此举有助于图书利用率提高和信息资源的共享，营造书香地铁氛围，进而推动城市精神文明建设

设。

“所谓‘图书漂流’是指图书所有人将书籍放置在公共场所，来往读者都有取阅权，阅完可将其再放回公共场所，以供另一人取阅。”马茵建议，以广州南站、个别地铁站点、轻轨站点、高铁站点为试点，以人工配合自助系统为模式，在各个站点设立图书漂流书架，采用视频监控分段管理，图书可使用方便携带的口袋书。线上采用微信二维码为接入点，相关公众号为云平台的图书追踪体系，线下则在不同的轨道交通站点设置图书归还点。在投入方面，可以政府财政投入为主，鼓励企业积极参与赞助。同时，可以设置捐书点，接受市民个人图书捐赠。至于所赠图书的内容，可以由图书馆行业进行审查。

## APP监管

### 细化管理，建立黑名单及违规处罚制度

省人大代表、广东民间工艺博物馆副馆长谢莹认为，随着移动互联网的发展和智能终端的普及，各种APP（移动互联网应用程序）层出不穷，极大地丰富了移动互联网的内容。与此同时，各种问题也日渐突出，如广告插入、流量劫持、个人信息泄露严重；出现涉黄信息、视频；通过APP出售假货、实施诈骗等等。这些问题的产生，严重影响了互联网传播秩序，损害了广大网民的合法权益。

谢莹表示，APP的内容涉及工信部、广电总局、工商总局、版权局、互联

网信息办公室、公安部以及其它所涉及行业的主管部门等，这种“九龙治水”的局面使得APP的监管出现行政权限分配不明确的问题。

对此，她建议，首先要明确监管主体、权责及管理流程，要制定出台相应的管理细则，“如对类型化的应用程序制定收集用户信息和调用权限的管理细则，对不同类型的APP可收集哪些信息、获取何种权限进行明确界定，细化管理。”谢莹说，还应加强APP上线时的审核监管、上线后的动态监管以及建立黑名单及违规处罚制度。